



Udsendelsesdato 8.7.2015

FORTOLKNINGSNOTAT Nr. 2015/01

Denne fortolkning er ikke bindende for Domstolen, hvis den senere skal træffe afgørelse herom, idet det kun er Domstolen, der kan træffe juridisk bindende afgørelser om gyldigheden og fortolkningen af retsakter vedtaget af EU's institutioner.

SEKTOR:	Økologisk landbrug
FORANSTALTNING:	Manglende detaljerede EU-regler for produktion af visse dyrearter, vandplanter og mikroalger
EMNE:	Behandling af disse produkter i EU's indre marked og den harmoniserede importordning
RELEVANTE BESTEMMELSER:	Rådets forordning (EF) nr. 834/2007 – artikel 42, stk. 2

Spørgsmål 1:

Falder de produkter, der er omhandlet i artikel 42, stk. 2 (visse dyrearter, vandplanter og mikroalger) ind under anvendelsesområdet for forordning (EF) nr. 834/2007?

Svar:

Ved artikel 1, stk. 2, i forordning (EF) nr. 834/2007 fastlægges anvendelsesområdet for denne forordning. Den anvendes på følgende landbrugsprodukter, herunder også akvakulturprodukter, der markedsføres eller planlægges markedsført:

- a) levende eller uforarbejdede landbrugsprodukter
- b) forarbejdede landbrugsprodukter til konsum
- c) foder
- d) vegetativt formeringsmateriale og frø til udsæd.

Levende dyr er opført i bilag I til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) og er landbrugsprodukter, som er omfattet af artikel 1, stk. 2, litra a), i forordning (EF) nr. 834/2007 (levende eller uforarbejdede landbrugsprodukter).

Vandplanter er hovedsagelig omfattet af kapitel 6 eller 7 i Bruxelles-nomenklaturen, som er opført i bilag I til TEUF. Vandplanter er derfor landbrugsprodukter, som er omfattet af artikel 1, stk. 2, litra a), i forordning (EF) nr. 834/2007 (levende eller uforarbejdede landbrugsprodukter) eller litra d) (vegetativt formeringsmateriale og frø til udsæd).

Tangplanter og andre **alger** indgår i kapitel 12 i Bruxelles-nomenklaturen, som er opført i bilag I til TEUF. Alger er derfor landbrugsprodukter, som er omfattet af artikel 1, stk. 2, litra a), i forordning (EF) nr. 834/2007 (levende eller uforarbejdede landbrugsprodukter).

Produkterne i artikel 42, stk. 2, er derfor alle omfattet af anvendelsesområdet for forordning (EF) nr. 834/2007.

Spørgsmål 2:

Hvilke regler skal de produkter, der er omhandlet i artikel 42, stk. 2, opfylde for at de kan markedsføres i Unionen som økologiske og omfattes af reglerne om fri bevægelighed, jf. artikel 34 i forordning (EF) nr. 834/2007?

Svar:

Efter artikel 1 i forordning (EF) nr. 834/2007 er formålet med forordningen at danne "grundlaget for en bæredygtig udvikling af økologisk produktion og (...) samtidig sikre det indre markeds effektive funktion, garantere fair konkurrence, sikre forbrugernes tillid og beskytte forbrugernes interesser."

I artikel 1, stk. 2, defineres et bredt anvendelsesområde for forordningen, som bl.a. omfatter de produkter, der er omhandlet i artikel 42, stk. 2 (se svar på spørgsmål 1).

Artikel 3 til 7 fastlægger mål og principper for økologiske produkter, der falder ind under forordningens anvendelsesområde, herunder særlige principper, som finder anvendelse for landbrugsproduktion og forarbejdning af økologiske fødevarer og foderstoffer.

I artikel 8 er det fastsat, at erhvervsdrivende skal overholde de produktionsregler, der er henvist til i afsnit III, og gennemførelsesbestemmelserne i artikel 38, litra a).

I artikel 9 til 22 er der fastsat produktionsregler, herunder regler for landbrugsproduktion, navnlig for vilde planter, tangplanter, animalsk produktion, akvakulturdyr og forarbejdning af fødevarer og foderstoffer.

Af artikel 23, stk. 1 og 2, fremgår det klart, at produkter, som er omfattet af forordningens anvendelsesområde, kan mærkes og sælges som økologiske i EU, hvis de opfylder kravene i forordning (EF) nr. 834/2007.

Artikel 34 omhandler princippet om fri bevægelighed for økologiske produkter, og det fremgår af stk. 1 i samme artikel, at kompetente myndigheder, kontrolmyndigheder og kontrolorganer ikke med henvisning til produktionsmetoden, mærkningen eller angivelsen af produktionsmetoden må forbyde eller begrænse markedsføringen af økologiske produkter, hvis produkterne kontrolleres af en anden kontrolmyndighed eller et andet kontrolorgan, der befinder sig i en anden medlemsstat, i det omfang disse produkter er i overensstemmelse med denne forordning.

Artikel 42, stk. 2, fastsætter, at "For visse dyrearter, vandplanter og mikroalger, hvor der ikke er fastsat detaljerede produktionsregler, anvendes reglerne vedrørende mærkning i artikel 23 og reglerne vedrørende kontrol i afsnit V. Indtil der er udarbejdet detaljerede produktionsregler, anvendes nationale regler eller, når sådanne ikke findes, private normer, der er accepteret eller anerkendt af medlemsstaterne."

Selvom det fremgår af artikel 1, 2, 8, 23 og 34, at der ved forordningen indføres en harmoniseret ordning for produkter, som er omfattet af forordningens anvendelsesområde, og som fremstilles, mærkes, kontrolleres og markedsføres som økologiske, hvori der ikke er plads til bindende nationale regler, giver artikel 42, stk. 2, medlemsstaterne mulighed for, at de for visse produkters vedkommende – på trods af at disse produkter er omfattet af anvendelsesområdet for forordning (EF) nr. 834/2007 og derfor falder inden for den retlige ramme for de harmoniserede regler i denne forordning – kan vedtage nationale produktionsregler eller acceptere eller anerkende nationale private normer.

Det fremgår imidlertid ligeledes af ovennævnte artikler, at lovgiveren havde som mål at gennemføre harmonisering på EU-plan for produkter, der er omfattet af anvendelsesområdet, når de markedsføres i EU som økologiske, og dermed sikre den frie bevægelighed for varer i EU.

Detaljerede nationale regler eller accepterede/anerkendte private normer skal derfor være i fuld overensstemmelse med bestemmelserne i forordning (EF) nr. 834/2007, herunder de generelle principper i afsnit II og de (relevante) generelle produktionsregler i afsnit III.

Herudover må disse detaljerede nationale regler eller accepterede/anerkendte normer således heller ikke forbyde eller begrænse markedsføringen af økologiske produkter, som importeres fra andre medlemsstater. Hvis et produkt er i overensstemmelse med forordningens regler og er blevet kontrolleret af en anden kontrolmyndighed eller et andet kontrolorgan, som befinder sig i en anden medlemsstat, kan en medlemsstat derfor ikke også indføre detaljerede nationale produktionsregler eller anerkendte private normer for disse produkter og kontrollere overholdelsen af disse regler.

Som følge heraf giver artikel 42, stk. 2, ikke medlemsstaterne mulighed for at anvende nationale regler eller nationalt accepterede eller anerkendte private normer for økologiske produkter, der indføres på deres område fra andre medlemsstater, hvis disse produkter er i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 834/2007.

Hvad angår overholdelse af produktionsreglerne, skal dette forstås således, at der henvises til de (relevante) produktionsregler i forordningens afsnit III. Der kan sondres mellem tre "lag" af regler i denne sammenhæng:

1. Generelle produktionsregler, som gælder for alle former for økologisk produktion (artikel 8 til 10) ("lag 1").
2. Produktionsregler for forskellige sektorer: generelle regler for landbrugsproduktion (artikel 11, 16 og 17) og produktionsregler for bestemte kategorier af produkter (vilde planter, tangplanter, animalsk produktion, akvakulturdyr) og produktionsregler for forarbejdet foder (artikel 18) og for forarbejdede fødevarer (artikel 19, 20 og 21) ("lag 2"), herunder reglerne om gennemførelse af disse bestemmelser.
3. Detaljerede produktionsregler, jf. artikel 42 ("lag 3").

Produktionen af alle de produkter, der er omfattet af forordningens anvendelsesområde, og som markedsføres som økologiske, skal overholde de generelle produktionsregler i artikel 8 til 10 ("lag 1").

Alle produkter vil normalt også være omfattet af de produktionsregler, som gælder for forskellige sektorer ("lag 2") og skal være i overensstemmelse med disse regler.

For nogle produkter er der fastsat detaljerede produktionsregler, som også skal overholdes ("lag 3"). Artikel 42, stk. 2, vedrører specifikt spørgsmålet om "visse dyrearter, vandplanter og mikroalger", som der endnu ikke er fastsat produktionsregler for på EU-plan.

Hvis en medlemsstat har fastsat detaljerede produktionsregler for disse produkter, skal disse detaljerede produktionsregler foruden de produktionsregler, der er fastsat på EU-plan ("lag 1 og 2"), overholdes af erhvervsdrivende, som producerer disse produkter på denne medlemsstats område.

Hvis en medlemsstat imidlertid ikke har fastsat detaljerede produktionsregler for disse produkter, skal erhvervsdrivende, som driver produktion på den pågældende medlemsstats område, kun overholde de produktionsregler, som er fastlagt i forordningen ("lag 1 og 2"), eftersom der ingen yderligere nationale produktionsregler findes.

Alle produkter, der er i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 834/2007, er omfattet af princippet om fri bevægelighed for varer, jf. artikel 34 i denne forordning.

Medlemsstaterne kan derfor ikke anvende yderligere nationale detaljerede produktionsregler i medfør af artikel 42 for produkter, der kommer fra andre medlemsstater, og som overholder bestemmelserne i forordning (EF) nr. 834/2007.

Hvad angår mikroalger:

På grund af mikroalgers særlige karakteristika er det uklart, i hvilken kategori af produkter, for hvilke der er fastsat regler i artikel 12 til 15, mikroalger henhører, og hvilke produktionsregler for mikroalger, som derfor finder anvendelse. Er der ingen produktionsregler for sektoren ("lag 2"), er det kun de generelle produktionsregler ("lag 1"), som finder anvendelse på produktion af mikroalger. Det følger imidlertid af artikel 1, 3, 11 til 22 og artikel 42, at lovgiver ikke har haft til hensigt at skabe denne situation. Lovgiver har ikke forudset manglende produktionsregler for sektoren, men kun en midlertidig mangel på detaljerede produktionsregler for visse dyrearter, vandplanter og

mikroalger ("lag 3"). Det lader til, at alle produkter blev anset for at høre under en af kategorierne i afsnit III.

For ikke at gribe forstyrrende ind i handelen på det indre marked og i forbindelse med import kan man gå ud fra, at mikroalger hører under en af kategorierne i artikel 12 til 15.

Mikroalger og planter er begge fotosyntetiske organismer, og produktionsreglerne for planter kan være egnede for mikroalger, eftersom de også gælder for vandplanter som f.eks. brøndkarse. Samtidig har produktionen af mikroalger mange fællestræk med produktionen af tangplanter, selvom den ikke finder sted i havet. Hertil kommer, at mikroalger, der anvendes som fodermidler til akvakulturdyr, i henhold til artikel 6a i Kommissionens forordning (EF) nr. 889/2008 allerede er omfattet af detaljerede produktionsregler for indsamling og dyrkning af tangplanter.

Mikroalger kan dermed høre under såvel kategorien "planter" som kategorien "tangplanter". Indtil en gennemførelsesretsakt vedtaget på basis af artikel 38 har afklaret situationen, skal erhvervsdrivende, som producerer økologiske mikroalger (undtagen med henblik på anvendelse som fodermidler til akvakulturdyr, derfor overholde de generelle produktionsregler, som finder anvendelse for alle former for økologisk produktion ("lag 1"), og produktionsreglerne for sektoren for planter eller tangplanter ("lag 2")

I henhold til artikel 42 skal erhvervsdrivende, som driver produktion i medlemsstater, der har fastsat detaljerede produktionsregler for mikroalger (undtagen med henblik på anvendelse som fodermidler til akvakulturdyr), også overholde disse yderligere detaljerede produktionsregler.

Spørgsmål 3:

Må de produkter, der er nævnt i artikel 42, være mærket med EU-logoet for økologisk produktion?

Svar:

Reglerne om EU-logoet er fastsat i artikel 24 og 25 i forordning (EF) nr. 834/2007. I artikel 25, stk. 1, fastslås det, at EU-logoet må bruges i forbindelse med mærkning og udformning af samt reklame for produkter, "der opfylder kravene i denne forordning".

I artikel 42, afsnit 2, er det fastsat, at reglerne i artikel 23 om brug af betegnelser, der henviser til den økologiske produktionsmetode, gælder for produkter, som der ikke er fastsat detaljerede produktionsregler for. Hvis betegnelser, der henviser til den økologiske produktionsmetode, anvendes, pålægger artikel 24 brugen af bestemte obligatoriske angivelser, herunder EU-logoet for færdigpakkede fødevarer.

Som det forklares i svaret på spørgsmål 2, skal overholdelsen af kravene i forordningen forstås som en henvisning til de (relevante) generelle produktionsregler i forordningen ("lag 1 og 2").

Hvis disse regler efterleves, må de betegnelser, der henviser til økologisk produktion, anvendes. Det følger af artikel 25, at EU-logoet også må anvendes. Hverken artikel 42 eller nogen anden bestemmelse i forordningen omfatter en henvisning til, at lovgiver havde til hensigt at forhindre sidstnævnte mulighed.

Også hvis der foreligger nationale detaljerede produktionsregler, kan EU-logoet anvendes, forudsat at den produktion, der drives i den berørte medlemsstat, ud over bestemmelserne i forordning (EF) nr. 834/2007 også er i overensstemmelse med de nationale produktionsregler.

Spørgsmål 4:

Hvilke regler skal de produkter, der er omhandlet i artikel 42, stk. 2, opfylde, for at de kan importeres i EU som økologiske?

Svar:

Produkter, der importeres fra tredjelande, kan markedsføres i EU som økologiske, hvis:

a) alle krav i forordning (EF) nr. 834/2007 er opfyldt, og produktet har været underlagt kontrol af en anerkendt kontrolmyndighed eller et anerkendt kontrolorgan (artikel 32) ("efterlevelseshierarki") eller

b) produktet er produceret og kontrolleret i overensstemmelse med produktionsregler svarende til dem, der er omhandlet i forordning (EF) nr. 834/2007 (artikel 33). Med henblik herpå kan Kommissionen enten anerkende hele produktionssystemet i et tredjeland som værende ækvivalent (artikel 33, stk. 2) eller anerkende kontrolorganer eller kontrolmyndigheder, som anvender normer, der er vurderet som værende ækvivalente (artikel 33, stk. 3) ("ækvivalenshierarki").

Så snart et produkt kan importeres og markedsføres i EU som økologisk, kan det mærkes med EU-logoet i henhold til artikel 25 og cirkulere frit på EU's indre marked, jf. artikel 34.

Hvad angår produktionsreglerne, kan et produkt importeres til en medlemsstat som økologisk under "efterlevelseshierarkiet" i option a) hvis i tilfælde af manglende detaljerede EU-regler for produktion, de generelle produktionsregler for forskellige sektorer ("lag 1 og 2") overholdes.

Under "ækvivalenshierarkiet" i option b) skal det vurderes, hvorvidt reglerne er ækvivalente. I henhold til artikel 2, litra x), i forordning (EF) nr. 834/2007 forstås ved "tilsvarende" eller "svarer til" anvendt til beskrivelse af forskellige ordninger eller foranstaltninger, "at disse ordninger eller foranstaltninger opfylder de samme mål og principper ved anvendelse af regler, der sikrer samme grad af sikkerhed for overensstemmelse." Vurderingen af hvorvidt produkter, som der ikke er fastsat detaljerede regler for på EU-plan, er tilsvarende, skal gennemføres hvad angår ækvivalensen med de generelle produktionsregler og produktionsreglerne for de forskellige sektorer ("lag 1 og 2").

Så snart det er anerkendt, at et tredjeland eller en kontrolmyndighed eller et kontrolorgan anvender tilsvarende normer, kan disse produkter ikke underkastes yderligere regler og kontrol i en medlemsstat, der har indført detaljerede nationale produktionsregler på grundlag af artikel 42.